

欧州における電力自由化の現状

筒井美樹

1990年代に始まった欧州における電力自由化は、EU加盟国を中心に、2000年以降も着実に進展・拡張している。1996年の域内電力市場に関するEU指令（Directive 96/92/EC）に引き続き、2003年にはそれを修正し新たな内容を加える新EU指令（Directive 2003/54/EC）が成立した。また2004年5月には10カ国がEUに新規加盟し、これらの国々もEU指令に沿った自由化を展開している。本稿では、欧州における電力自由化の現状について、EU加盟国とその周辺諸国に着目してその概要を紹介する¹。

①EU指令への遵守状況

EU指令は、欧州議会と閣僚理事会の合意の下に成立するが、その内容は各加盟国が最低限守るべき事項を規定している。これに対し、各加盟国は独自の裁量を加えつつ国内法化を行う。域内電力市場に関する新EU指令で定められている遵守期限とは、この国内法化の期限である。新指令で規定された事項は、例外を除いて、2004年7月1日までに国内法化することが求められているが、実際に期限までに全ての事項について国内法化が完了した国はわずかであった。2004年9月の時点でもスロベニア、オランダ、デンマーク、ハンガリー、イタリアの5カ国にとどまっている。年内に多くの国で完了すると見られるが、EU Commissionの非公式見解では、5カ国ほど2005年にずれ込む可能性があるという。

¹ ここでは、主にEU Commission（2004）のデータに基づいて紹介する。

②電力市場の開放

2004年7月1日までに家庭用需要家以外、2007年7月1日までに全ての需要家を対象として自由化を行うことが規定されている。表に示すデータは2003年7月時点²のものであるが、既に全面自由化に至っている国はEU7カ国とノルウェーである。その他のEU加盟国も、2007年までに全面自由化に至るものと思われる。

③ネットワークのアンバンドリング

送電システムオペレータ（TSO）に関して法的分離（会社分離）が規定されている。指令では所有の分離までは言及されておらず、子会社等の形態でTSOを保有することは可能であるが、多くの国で所有の分離まで行っている。一方、配電システムオペレータ（DSO）も法的分離が求められているが、国内法化は2007年7月1日まで先送りが認められている。

④規制官の設置・任命

産業の利益から完全に独立した規制官については、エネルギーに特化した規制官を設置するケース（英国、ベルギー等）、競争・独占禁止当局等の中の一つの組織とするケース（フィンランド、オランダ等）、通信事業の規制官と兼任させるケース（ドイツ、ルクセンブルグ）などが見られる。

⑤ネットワークアクセス

各国ともに、規制ベースの第三者アクセス（rTPA）が導入されることになっている。

² EU Commission（2004）は、25加盟国と周辺諸国の政府や規制当局に対して2003年後半に行った調査結果等を基にしたレポートであり、データは各国の2002年7月から2003年7月の状況が反映されているであろうとEU Commissionでは推察している。

表 欧州諸国の電力自由化の概要 (2003年7月時点^{*1})

国名	市場開放率 (%)	自由化対象 / (全面自由化年)	TSOの分離	DSOの分離	規制官 ^{*2} (未定のものも含む)	
オーストリア	100	(2001)	法的	会計	Energie Control GmbH	
ベルギー	80	10GWh~	法的	法的	Commission for Regulation of Electricity and Gas (CREG)	
デンマーク	100	(2003)	法的	法的	Danish Energy Regulatory Authority (Energitilsynet)	
フィンランド	100	(1997)	所有	会計	Energy Market Authority (emv)	
フランス	37	7GWh~	マネジメント	会計	Commission for Regulation of Energy (CRE)	
ドイツ	100	(1998)	法的	会計	Regulatory Authority for Telecommunications and Posts (RegTP)	
ギリシャ	34	1kV~	法的	会計	Regulatory Authority for Energy of Greece (RAE)	
アイルランド	56	0.1GWh~	法的	マネジメント	Commission for Electricity Regulation (CER)	
イタリア	66	0.1GWh~	法的	法的	Regulatory Authority for Electricity and Gas (AEEG)	
ルクセンブルグ	57	20GWh~	会計	会計	Institute of Luxembourg for Regulation (ILR)	
オランダ	63	3.80A~	所有	法的	Office for Energy Regulation (DTE)	
ポルトガル	45	1kV~	所有	マネジメント	Energy Services Regulatory Authority (ERSE)	
スペイン	100	(2003)	所有	法的	National Energy Commission (CNE)	
スウェーデン	100	(1996)	所有	法的	Swedish Energy Agency (STEM)	
イギリス	100	(1998)	所有	法的	Office of Gas and Electricity Markets (Ofgem)	
新規加盟国	エストニア	10	40GWh~	会計	会計	Energy Market Inspectorate (EMI)
	ラトビア	11	40GWh~	法的	法的	Public Utilities Commission (PUC)
	リトアニア	17	9GWh~	法的	法的	National Control Commission for Prices and Energy (NCC)
	ポーランド	51	10GWh~	マネジメント	会計	The President of the Energy Regulatory Office
	チェコ	30	40GWh~	法的	法的	Energy Regulatory Office
	スロバキア	41	40GWh~	法的	法的	Regulatory Office for Network Industries (RONI)
	ハンガリー	30-35	6.5GWh~	法的	会計	Hungarian Energy Office (HEO)
	スロベニア	64	41kW~	法的	会計	Energy Agency of the Republic of Slovenia
	キプロス	33	0.5GWh~	マネジメント	-	Cyprus Energy Regulatory Authority (CERA)
	マルタ	-	-	-	-	Malta Resources Authority
加盟候補国	ルーマニア	33	40GWh~	法的	法的	Romanian Electricity and Heat Regulatory Authority (ANRE)他
	ブルガリア	19	100GWh~	会計	法的	State Energy Regulatory Commission (SERC)
	トルコ	23	9GWh~	法的	会計	Energy Market Regulatory Authority of Turkey (EMRA)
	クロアチア	0	-	-	-	-
近隣国	ノルウェー	100	(1991)	所有	会計	Norwegian Water Resources & Energy Directorate (NVE)
	ボスニア	0	-	-	-	-
	セルビア・モンテネグロ	0	-	-	-	-
	FYROM ^{*3}	18	100KV~	-	-	-
	アルバニア	0	-	-	-	-

注1: “-” は詳細不明、存在していない、自由化対象となっていないケースなど、データが得られなかったケース全てを含む。

注2: 国名については国内法化が完了した国 (EU加盟国のみ)、市場開放とアンバンドリングについては、EU指令の規定を満たしている国について斜を掛けている。

*1: 本文脚注2を参照のこと。規制官については2004年10月現在の欧州電力・ガス規制官グループ (ERGEG) ホームページを参照。

*2: EU Commissionが設置したERGEGのメンバー。規制官が決定していない加盟国については、代理の組織が参加している場合がある。組織名は、それぞれのホームページ等を参考に適宜英訳した。

*3: マケドニア旧ユーゴスラビア共和国

現在、EUの加盟候補国として4カ国が控えており、さらに南東欧諸国、バルト三国、ロシアを含む旧ソ連 (CIS) 諸国とのネットワークの連係が進められている。いずれはウラジオストクまで、どの言葉も聞かれるように、欧州の電力市場は拡張の一途をたどっている。

【参考文献】

- [1] EU Commission (2004) “Third benchmarking report on the implementation of the internal electricity and gas market”, DT TREN Draft Working Paper
- [2] European Energy Regulators Group for Electricity and Gas Website <http://www.ereg.org/>

〔 筒井 美樹 (つつい みき)
電力中央研究所 社会経済研究所 〕